

Протокол №7
засідання (зборів) громадської ради
при Одеській обласній державній адміністрації (уточнений).

02 лютого 2018 року

м. Одеса, адміністративна будівля №2,
вул. Канатна, 83, II поверх,
мала зала засідань, 15.00 год.

Присутні:

Від інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС):

59 членів Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації
(список додається:

Інші представники ІГС:

Ганул Д.В.- представник ГО «Вуличний фронт», Карпич В.В.- представник ГО «Правий сектор», Савченко В.В.- представник Європейської поліцейської асоціації, Бондар В.О.- представник ГО «Десяте квітня».

Від Одеської обласної державної адміністрації:

Колцун Д.Л. – т.в.о начальника відділу комунікацій з громадськістю управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації;

Кисіль Ю.М.- головний спеціаліст відділу комунікацій з громадськістю управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації.

Проведення засідання (зборів) громадської ради при Одеській ОДА.

Слухали:

Максимовича В.Я., який привітав присутніх, оголосив кількість учасників заходу та зазначив про наявність кворуму для проведення засідання Громадської ради.

Голосували:

«За» - 53

«Проти» - 0

«Утримались» – 6

Вирішили:

Відкрити засідання (збори) Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації (далі Громадська рада).

Формування робочих органів засідання (зборів) Громадської ради при ОДА.

Слухали:

Максимовича В.Я., який поінформував про те, що на засіданні Президії Громадської ради рекомендовано склад лічильної та мандатної комісії та оголосив кількісний та персональний склад комісій:

Запропоновано затвердити мандатну комісію з 3 осіб та в персональному складі:

- Граматікатій Лариса Анатоліївна
- Просяник Ігор Іванович
- Ткаченко Людмила Михайлівна

Голосували:

«За» - 50

«Проти» - 0

«Утримались» – 9

Вирішили:

Обрати мандатну комісію з 3 осіб та в персональному складі:

- Граматікатій Лариса Анатоліївна
- Просяник Ігор Іванович
- Ткаченко Людмила Михайлівна

Мандатна комісія приступила до роботи.

Запропоновано обрати лічильну комісію з 3 осіб та в персональному складі :

1. Матякін Олександр Георгійович
2. Двоєнкін Рафаель Володимирович
3. Коваль Любов Іванівна

Голосували:

«За» - 48
«Проти» - 0
«Утримались» – 11

Вирішили:

Обрати лічильну комісію з 3 осіб та в персональному складі:

1. Матякін Олександр Георгійович
2. Двоєнкін Рафаель Володимирович
3. Коваль Любов Іванівна

Лічильна комісія приступила до роботи.

Вибори секретаря зборів громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації:

Запропоновано обрати секретарем зборів Ткаченко Л.М.

Голосували:

«За» - 55
«Проти» -0
«Утримались» – 4

Вирішили:

Обрати секретарем засідання (зборів) Громадської ради Ткаченко Людмилу Михайлівну.

Слухали:

Максимовича В.Я. щодо регламенту роботи засідання (зборів) Громадської ради, який запропонував затвердити наступний регламент роботи засідання (зборів) Громадської ради:

Виступ – 2 хв.;
Репліка-1хв.

Голосували:

«За» - 45
«Проти» -0
«Утримались» –14

Вирішили:

Встановити регламент засідання (зборів) Громадської ради:

Виступ – 2 хв.;
Репліка-1хв.

Слухали:

Максимовича В.Я., який оголосив проект порядку денного засідання Громадської ради.

Проект порядку денного:

1. Про діяльність Громадської ради в 2017 році.
2. Про план роботи Громадської ради на I кв.2018р..

3. Про внесення змін до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

4. Про проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання реалізації державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально незахищених громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави.

5. Про проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання виконання Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки .

6. Різне.

Про делегування членів Громадської ради до ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради при ОДА.

Голосували:

«За» - 44
«Проти» - 0
«Утримались» – 15

Вирішили:

Затвердити наступний порядок денний засідання (зборів) Громадської ради при ООДА в цілому:

Порядок денний:

1. Про діяльність Громадської ради в 2017 році.

2. Про план роботи Громадської ради на I кв. 2018 р..

3. Про внесення змін до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

4. Про проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання реалізації державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально незахищених громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави.

5. Про проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання виконання Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки .

6. Різне.

Про делегування членів Громадської ради до ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради при ОДА.

Слухали:

Просяника І.І., голову мандатної комісії, який повідомив, що на засіданні (зборах) Громадської ради зареєструвалися 59 членів Громадської ради. Повноваження їх перевірено, всі представники можуть прийняти участь у роботі засідання ГР при ООДА та мають право вирішального голосу.

Голосували:

«За» - 53
«Проти» - 0
«Утримались» – 6

Вирішили:

Затвердити доклад мандатної комісії засідання(зборів) ГР при ООДА.

Слухали:

З першого питання Максимовича В.Я., який поінформував про роботу Громадської ради в 2017р. наголосив, що разом вдалось досягти у своїй праці за цей період часу, окреслив, що все, що напрацьованого Радою має бути продовжено.

Однак, до теперішнього часу не створено належних умов для роботи секретаріату Громадської ради, з причин відсутності приміщення не працює громадська приймальня Громадської ради. Із 33 комітетів, на жаль, половина із них не працює. Проаналізував основні проблеми, які мають бути враховані та вирішені.

Члени Громадської ради за зазначений період приймали активну участь у семінарах, тренінгах, селекторних нарадах, які проводила обласна держадміністрація та її структурні підрозділи.

Виступили:

Ткаченко Л.М., яка звернула увагу, що діяльність Громадської ради за визначений період була неоднозначною. Є певні недоопрацювання та недоліки. Робота комітетів, як головна складова роботи ГР проводилась неоднаково ефективно. Акцентувала увагу на діяльність комітетів, які працювали самі по собі, без належної уваги та реалізації прийнятих рішень. За період 2017р. двічі зверталися до голови облдержадміністрації із запитом про проведення громадських експертиз:

- вивчення питань щодо причин трагедії та дотримання системи протипожежної безпеки в Комунальному дошкільному навчальному закладі «Одеський міський оздоровчо-спортивний комплекс «Вікторія».

- оцінка діяльності Одеської обласної державної адміністрації щодо додержання приписів ст. ст. 21 - 21-⁵ Закону України "Про культуру" під час виконання покладених на неї завдань та підготовка пропозицій щодо суттєвого поліпшення стану якості процесів виконання Закону України "Про культуру" для їх врахування Одеською обласною державною адміністрацією у своїй роботі.

На жаль, обласна державна адміністрація відмовила в сприянні проведення зазначених громадських експертиз у зв'язку із порушенням "Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади", затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року N 976 у частині прийняття рішення на засіданнях Президії Громадської ради, що суперечить нормам Постанови.

І нарешті, вирішено питання відповідно до Постанови КМУ №996, Положення про Громадську раду інформація про діяльність Громадської ради, протоколи засідань постійно розміщується на веб-сайті обласної державної адміністрації.

Козловська Л.О., Ганзенко С.А., Дагер Салех, Корольов Г.Г., які доповіли про діяльність комітетів, звернули увагу на те, що вдалося здійснити за визначений період, окреслили проблеми та врахування їх в майбутньому.

Звіти додаються.

Матякін О.Г., який запропонував в умовах вищенаведених труднощів, нефінансування, не створення умов для роботи Громадської ради все ж визнати діяльність Громадської ради, задовільною.

Голосували:

«За» - 42

«Проти» - 0

«Утримались» - 8

«Не голосували» - 9

Вирішили:

Визнати роботу Громадської ради задовільною.

Слухали:

3 другого питання Максимовича В.Я., який запропонував проект плану роботи Громадської ради на 1 квартал 2018р., а саме:

1. Участь у публічних заходах відповідно до орієнтовного плану проведення ООДА консультацій з громадськістю.

2. Проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання реалізації державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально - незахищених громадян:

- пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацевдатних, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб із їх числа, одиноких матерів, багатодітних сімей, інших громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави.

галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально - незахищених громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави

3. Проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів з питання виконання Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки .

4. Делегування членів Громадської ради до ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради при ОДА.

Виступили:

Ганзенко С.А., Просяник І.І., які запропонували включити в план роботи Громадської ради:

- моніторинг створення та діяльності об'єднаних територіальних громад Одеської області.

Голосували:

«За» - 42

«Проти» -0

«Утримались» –17

Вирішили:

Затвердити план діяльності Громадської ради за 1 квартал 2018 року.

3 третього питання порядку денного.**Слухали:**

Максимовича В.Я., який поінформував, що Міністерством юстиції створена робоча група по внесенню змін до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996» та напрацюванні пропозиції, які суттєво знижують повноваження Громадських рад.

Виступили:

Матякін О.Г., який запропонував статтю 6 проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Типового положення про громадську раду при міністерстві, Іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996», залишити в редакції чинного **Типового положення.**

Також, абзацом 3 пункту 8 чинного **Типового положення** визначено, що: "У такому разі кількісний та персональний склад ініціативної групи орган затверджує з урахуванням пропозицій громадської ради".

В запропонованих пропозиціях щодо змін до відповідного положення зазначено, що: "Кількісний та персональний склад ініціативної групи визначається керівником органу з урахуванням пропозицій громадської ради (якщо при органі вже утворена громадська рада)."

З такою пропозицією неможливо погодитися з наступних міркувань:

1. Відсутність визначених пропорцій кількості делегованих членів діючої громадської ради, представників інститутів громадянського суспільства, які не представлені у складі громадської ради, та представників органу, при якому утворюється громадська рада може призвести до того, що, наприклад, керівником органу в склад ініціативної групи будуть визначені службовці органу, які складуть більшість ініціативної групи.

У такому випадку громадська рада буде сформована у будь-якій конфігурації зручній для керівника органу, що цілком нівелює визначені основні завдання громадської ради.

2. Вищенаведені пропозиції можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень при визначенні керівником органу кількісного та персонального складу ініціативної групи, що негативно вплине на взаємодію громадських організацій з державними органами та стан боротьби з корупцією.

ВИСНОВОК :

На підставі вищенаведеного пропонуємо відхилити запропоновану пропозицію та залишити зміст положення (норми) у редакції абзацу 3 пункту 8 чинного **Типового положення**.

Голосували:

«За» -23

«Проти»- 0

«Утрималися-5

Вирішили:

1. Направити зауваження з вищезазначених питань щодо невідповідності пропозицій до проекту постанови КМУ «Про внесення змін до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996» Конституції України.

2. Звернутись до Міністерства юстиції України з пропозицією відхилити запропоновані пропозиції та залишити зміст положення (норми) у редакції абзацу 3 пункту 8, пункт 6 чинного **Типового положення**.

З четвертого питання порядку денного.

Слухали:

Ткаченко Л.М., яка поінформувала, що Одеською обласною радою затверджено 33 регіональних програми. Майже в кожній програмі передбачені грошові кошти на залучення громадськості до реалізації соціально значущих проектів. Так, в обласній комплексній програмі соціальної підтримки населення на 2018-2020 роки «Соціальний захист населення в Одеській області» на 2018 рік передбачено 1,5 млн. грн. на проведення конкурсу соціальних проектів, але часто порушується порядок проведення конкурсу та запропонувала провести громадську експертизу щодо дотримання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурних підрозділів Постанови КМУ №1049 від 12.10.2011 Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених громадськими організаціями та творчими спілками, для виконання (реалізації), яким надається фінансова підтримка під час виконання покладених на неї завдань.

Голосували:

«За» -50

«Проти»- 0

«Утрималися-9

Вирішили:

1. Провести громадську експертизу щодо дотримання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурних підрозділів (Департаменту соціальної та сімейної політики Одеської обласної державної адміністрації) Постанови КМУ №1049 від 12.10. 2011 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених громадськими організаціями та творчими спілками, для виконання (реалізації), яким надається фінансова підтримка» з питання реалізації державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально-незахищених громадян:

- пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацевдатних, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб із їх числа, одиноких матерів, багатодітних сімей, інших громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави.

2. Звернутися до голови Одеської обласної державної адміністрації із запитом на проведення громадської експертизи діяльності Одеської обласної державної адміністрації відповідно "Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади", затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року N 976.

3. Створити робочу групу для проведення громадської експертизи щодо дотримання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурних підрозділів «Постанови КМУ №1049 від 12.10. 2011 Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених громадськими організаціями та творчими спілками, для виконання (реалізації), яким надається фінансова підтримка» з питання реалізації державної політики в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально-незахищених громадян:

- пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацевдатних, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб із їх числа, одиноких матерів, багатодітних сімей, інших громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави.

З п'ятого питання порядку денного.

Слухали:

Ткаченко Л.М., яка звернула увагу, що в 2011 році затверджена Регіональна програма збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки від 28.10.2011 № 270-VI, робота якої протягом 7 років не принесла відповідних результатів та запропонувала провести громадську експертизу в частині реалізації Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки від 28.10.2011 № 270-VI.

Голосували:

«За» -50

«Проти»- 0

«Утрималися-9

Вирішили:

1. Провести громадську експертизу виконання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурними підрозділами Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки від 28.10.2011 № 270-VI.

2. Звернутися до голови Одеської обласної державної адміністрації із запитом на проведення громадської експертизи виконання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурними підрозділами Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки від 28.10.2011 № 270-VI під час виконання покладених на неї завдань.

3. Створити робочу групу для проведення громадської експертизи щодо виконання Одеською обласною державною адміністрацією, її структурними підрозділами Регіональної програми збереження та відновлення водних ресурсів у басейні Куяльницького лиману на 2012-2018 роки від 28.10.2011 № 270-VI.

З шостого питання порядку денного.

Слухали:

Максимовича В.Я., який повідомив, що закінчується строк повноважень складу Громадської ради, який визначений у Типовому положенні Постанови КМУ №996, Положенні про Громадську раду та складає два роки.

Не пізніше ніж за 60 календарних днів до визначеної дати проведення установчих зборів необхідно утворити ініціативну групу з підготовки зборів за участю інститутів громадянського суспільства.

У разі, якщо при органі вже утворена громадська рада і її повноваження не були припинені достроково, то ініціативна група утворюється органом не пізніше ніж за 60 календарних днів до закінчення її повноважень. Кількісний та персональний склад ініціативної групи орган затверджується з урахуванням пропозицій громадської ради.

До складу ініціативної групи входять делеговані члени діючої Громадської ради (якщо її повноваження не були припинені достроково), представники інститутів громадянського суспільства, які не представлені у складі громадської ради, представники органу, при якому утворюється Громадська рада.

Запропонував визначитись з кандидатурами до складу ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради.

Виступили:

Ткаченко Л.М., яка звернула увагу, що виходячи із досвіду роботи ініціативної групи по формуванню Громадської ради рекомендувати граничну кількість членів ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради – 15 осіб та запропонувала делегувати до складу ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради наступні кандидатури: Бондаренко С.М., Владов Ю.В., Давтян С.Г., Козловська Л.О., Максимович В.Я., Ткаченко Л.М., Сусорова Л.А., Просяник І.І., Топал В.І., Пукліч В.В..

Голосували:

«За» -48

«Проти»- 0

«Утрималися-11

Вирішили:

1. Рекомендувати граничну кількість членів Громадської ради по формуванню нового складу Громадської ради – 15 осіб.

2. Делегувати до ініціативної групи по формуванню нового складу Громадської ради наступних кандидатів: Бондаренко С.М., Владов Ю.В., Давтян С.Г., Козловська Л.О., Максимович В.Я., Ткаченко Л.М., Сусорова Л.А., Просяник І.І., Топал В.І., Пукліч В.В..

Головуючий підбив підсумки та оголосив про закриття засідання Громадської ради.

Голова

В.Я.Максимович

Секретар

Л.М.Ткаченко