

ПРОТОКОЛ №7
Засідання Громадської ради при Одеській обласній
військовій (державній) адміністрації

05 грудня 2022 року

м. Одеса
On-line – конференція

Присутні на онлайн засіданні члени Громадської ради (Додаток 1)
Представники Одеської ОДА (Додаток 2)
Члени ГР, які взяли участь у засіданні за допомогою листування (Додаток 3)

Виступив: Сергій Братчук, який повідомив, що, враховуючи воєнний стан, діючий на території України, формою проведення засідання обрана дистанційна робота, для чого секретаріатом були створені всі можливості для участі членів громадської ради.

Повідомлення про скликання засідання Громадської ради було направлено всім членам громадської ради за 2 робочих дні, а також розміщено на вебпорталі Одеської обласної державної адміністрації, відповідно до Положення про ГР.

З огляду на те, що після масованого обстрілу 23 листопада інфраструктури України тривають аварійні відключення світла, не всі члени ГР зможуть взяти участь в засіданні онлайн з незалежних від них причин.

Але ми повинні забезпечити умови, при яких всі члени ГР зможуть долучитися до роботи Громадської ради.

Згідно з п.43 Положення: “Громадська рада може схвалювати пропозиції та рекомендації з окремих питань шляхом опитування її членів письмово або в електронному форматі.”

Тому засідання ГР буде проведено за наступним алгоритмом:

- наразі, о 13.00, беруть участь у засіданні члени ГР, які мають змогу долучитися до онлайн конференції;
- засідання на онлайн конференції не закривається;
- за підсумками засідання складається попередній протокол, який буде надісланий на електронну пошту всім членам ГР, які зможуть ознайомитися з матеріалами засідання у зручний для них час, висловити свою думку та проголосувати;
- термін голосування електронною поштою: 05.12.2022 до 18.00;
- після голосування за допомогою листування засідання вважається закритим і буде складений підсумковий протокол.
- засідання громадської ради є правомочним, якщо на ньому присутні (у тому числі дистанційно) не менш як половина її членів від загального складу;
- засідання буде вважатися таким, що відбулося, якщо у голосуванні онлайн і електронною поштою візьмуть участь не менш як половина її членів від загального складу ГР.

Станом на 13.00 для участі в засіданні онлайн зареєструвалося 11 осіб.

Згідно з п.45 Положення “Рішення громадської ради приймається відкритим голосуванням простою більшістю голосів її членів, що беруть участь у засіданні (у тому числі дистанційно). У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.”

Але, з огляду на вищевикладене, а також те, що члени ГР заздалегідь були поінформовані про алгоритм проведення засідання, пропоную присутнім прийняти рішення про початок роботи в дистанційному режимі засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації. Рішення щодо цього конкретного питання, а також питання

щодо затвердження порядку денного, буде вважатися прийнятим, якщо проголосує більшість присутніх онлайн.

Голосували: «за» – 11; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийнято.

Виступила: Світлана Порічанська, яка повідомила, що проголосували “за” 10 осіб, тобто одностайно, тому можна починати засідання ГР.

Слухали:

1. Юрія Літовко, який повідомив про те, що Україні дотепер немає офіційного варіанту виконання Державного Гімну України. Та запропонував звернутися до обласної влади з пропозицією винести це питання на розгляд Верховної ради України.
2. Сергія Братчука, який підтримав цю пропозицію та запропонував включити це питання до порядку денного в пункт №3 “Різне” та доручити Юрію Літовко розробити текст звернення до Одеської обласної військової адміністрації.

Станом на 13.10 долучились до онлайн конференції ще 2 члени ГР.
Загальна кількість присутніх на засіданні - 13 членів ГР.

Слухали: Світлану Порічанську, яка повідомила, що попередній порядок денний був заздалегідь надісланий на пошту всім членам ГР. Зауважень та заперечень не поступило.

Світлана Порічанська оголосила попередній порядок денний:

- 1.Щодо основних напрямів та плану роботи ГР при ООВА (ОДА) на 2023 рік .
2. Поточна робота комітетів і членів Громадської ради при ООВА (ОДА) в умовах російсько-української війни.
3. Різне.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував прийняти запропонований порядок денний з урахуванням пропозицій членів ГР.

Голосували онлайн: «за» – 13; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0 .
Рішення прийнято.

Вирішили: затвердити запропонований порядок денний засідання Громадської ради при Одеській обласній державній адміністрації з урахуванням пропозицій членів ГР.

1. Щодо основних напрямів та плану роботи ГР при ООДА на 2023 рік

Виступив: Сергій Братчук, який розповів про те, як працює ГР у 2022 році в умовах війни, та повідомив, що згідно з п.46 Положення про Громадську раду при Одеській ОДА: “ На засіданні громадської ради, яке проводиться за участю представників облдержадміністрації в I кварталі кожного року, обговорюється звіт про виконання плану роботи громадської ради за минулий рік та схвалюється підготовлений нею план на поточний рік.”
Тому комітети та члени ГР повинні готуватися до звітної компанії й готувати пропозиції до плану роботи ГР на 2023 рік.

Слухали: Світлану Порічанську, яка нагадала про те, що у 2021 році були розроблені уніфіковані форми, якими можуть скористатися члени ГР та комітети для подання звітів та пропозицій до плану роботи ГР на 2023 рік.

Та запропонувала термін подання звітів та пропозицій до плану роботи ГР на 2023 рік до 31 січня 2023 року.

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував підтримати цю пропозицію, та визначити строки подання звітності та пропозицій комітетами до 31 січня 2023 року.

Голосували онлайн: «за» – 13; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» – 0.

Голосували за допомогою листування: «за» – 6; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення прийняте.

2. Поточна робота комітетів і членів Громадської ради при ООВА (ООДА) в умовах російсько-української війни.

Повітряна тривога!

Виступив: Сергій Братчук, який запропонував, враховуючи те, що члени ГР інформують громадськість про свою діяльність через соціальні мережі й ця інформація стане основою майбутніх звітів, а також з огляду на те, що триває повітряна тривога, перенести це питання на засідання ГР, коли буде звітна компанія.

Голосували онлайн: «за» – 13; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення прийняте.

3. Різне.

1. Пропозиція, яка озвучена на онлайн засіданні: Юрія Літовко, який повідомив про те, що Україні дотепер немає офіційного варіанту виконання Державного Гімну України. Та запропонував звернутися до обласної влади з пропозицією винести це питання на розгляд Верховної ради України.

Запропоновано: підтримати цю пропозицію та доручити Юрію Літовко розробити текст звернення до Одеської обласної військової адміністрації, який буде надісланий членам ГР на ознайомлення і затвердження.

Голосували за допомогою листування: «за» – 18; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.

Рішення прийняте.

2. Пропозиція надіслана електронною поштою: Андрія Крупника, про те, що розробляється програма “Безпечна Пальміра”*, метою якої є “забезпечення об’єктів захисту та критично важливих об’єктів шляхом зниження ймовірності реалізації погроз природного, техногенного, кримінального, терористичного й іншого характеру”.

Запропоновано:

- підтримати пропозицію Комітету ГР з питань розвитку громадянського суспільства щодо розгляду проєкту програми “Безпечна Пальміра”;

- надати у термін до 15 грудня свої зауваження й пропозиції Комітету для доопрацювання проєкту та винесення на ухвалення Громадською радою.

**Документ додається*

Голосували за допомогою листування: «за» – 18; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийняте.

Також Сергій Братчук запропонував закінчити на цьому першу частину засідання, доручити секретаріату ГР оформити попередній протокол, надіслати його електронною поштою всім членам ГР для ознайомлення та голосування за допомогою листування, а також всім пройти в укриття, або використати правило двох стін.

3. Пропозиція надіслана електронною поштою: Ірини Потоцької, яка запропонувала:

3.1. Підтримати питання погодження з комітетами Громадської ради рішень, які приймаються відповідними департаментами ООДА (ООВА).

3.2. Як мінімум, підтримати питання погодження з Комітетом ГР з питань охорони здоров'я рішень, які приймаються Департаментом охорони здоров'я.

Питання 3.1.

Голосували за допомогою листування: «за» – 18; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» - 0.
Рішення прийняте.

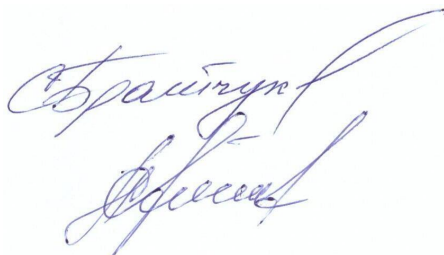
Питання 3.2.

Голосували за допомогою листування: «за» – 18; «проти» – 0; «утримались» – 0; «не голосували» – 0.
Рішення прийняте.

За підсумками голосування онлайн та за допомогою листування у засіданні ГР взяли участь 18 членів Громадської ради, більш ніж як половина складу ГР.

Тому засідання Громадської ради при ООВА (ООВА) вважається таким, що відбулось.

Голова ГР



Сергій БРАТЧУК

Секретар ГР

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

Список
Членів громадської ради, які взяли участь у засіданні громадської ради
при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації онлайн

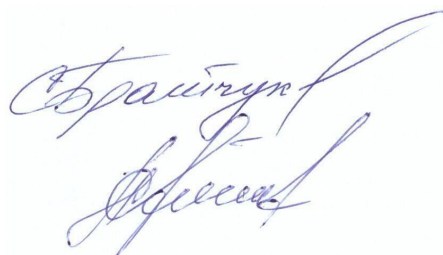
03 грудня 2022 року

м.Одеса, On-line

№	ПІБ	ГО "Назва"
1	Братчук Сергій Борисович	ГО "Чорний тюльпан. Одеса"
2	Балінський Владислав Мирославович	ГО "Зелений лист"
3	Євдокимов Сергій Володимирович	ГО "Ветеранів та інвалідів АТО "Папіра"
4	Іванов Олег Євгенович	ГО "Одеське міське козацьке товариство Чорноморського козацького з'єднання"
5	Колцун Дмитро Леонтійович	ГО "Методичний центр ГО учасників, інвалідів, ветеранів та волонтерів АТО"
6	Клебанова Людмила Геннадіївна	ГО "Всеукраїнська рада жінок-фермерів"
7	Крупник Андрій Семенович	ГО "Одеський інститут соціальних технологій"
8	Літовко Юрій Станіславович	ГО "Миру та добра"
9	Порічанська Світлана Євгенівна	Громадська спілка "Бізнес інкубатор груп. Україна"
10	Сиротін Володимир Миколайович	ГО "Благодійний фонд ім. О.С.Стурдзи"
11	Сосновська Людмила Борисівна	ГО "Міжнародна професійна спілка аудиторів"
12	Уланов Олексій Аркадійович	БО "Одеська родина"
13	Яцеленко Андрій Анатолійович	ГО "Молодіжний фестиваль мистецтв "Сергіївські зорі"

Голова ГР

Секретар ГР



Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

03 грудня 2022 року

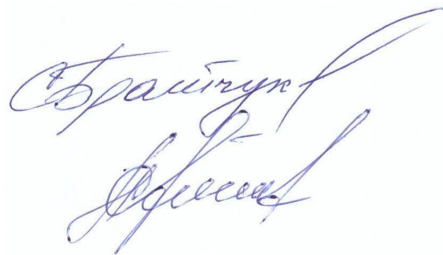
м.Одеса, On-line

**Список
Представників органів влади,
присутніх на засіданні громадської ради
при Одеській обласній державній адміністрації**

№ з/п	ПІБ	Посада
1	Наталія Мельник	Начальник відділу комунікацій з громадськістю
2	Ростислав Химич	Управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації

Голова ГР

Секретар ГР



Сергій БРАТЧУК

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

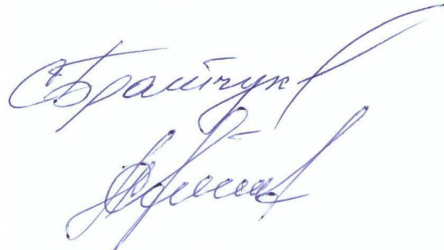
Список
Членів громадської ради, які взяли участь у засіданні громадської ради
при Одеській обласній військовій (державній) адміністрації
за допомогою листування (не були присутні на онлайн-засіданні)

05 грудня 2022 року

м.Одеса, листування

№	ПІБ	ГО "Назва"
1	Кваша Богдан Олександрович	Асоціація "Екологія України"
2	Красножон Геннадій Петрович	ГО "Асоціація пляжних видів спорту"
3	Фют Галина Віталіївна	ГО "Родинний правопросвітницький клуб "Одеська мрія"
4	Потоцька Ірина Анатоліївна	ГС "Консультативна рада по дотриманню законодавства"
5	Дагер Салех Мухамед	ГО "Міжнародний конгрес із захисту прав та свобод громадян "Щит"
6	Томашевський Володимир Володимирович	ГО "Асоціація самоорганізації населення міста Одеси"

Голова ГР



Сергій БРАТЧУК

Секретар ГР

Світлана ПОРІЧАНСЬКА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Протокол загальних зборів членів
Громадського формування з охорони
громадського порядку і державного
кордону «МУНИЦИПАЛЬНА
ГРОМАДСЬКА БЕЗПЕКА»
Від 01.11.2022 № 11\22

Голова зборів



М.В. Стадник

ПРОГРАМА «БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА»

на 2022-2023 роки

Одеса, 2022 р.

ЗМІСТ

1. Паспорт Програми
2. Передумови
3. Загальні положення
4. Мета Програми та соціальний ефект реалізації Програми
5. Заходи з реалізації Програми у 2022-2023 рр.
6. Фінансування Програми
7. Очікувані результати
8. Координація та контроль за виконанням Програми

1. Паспорт Програми
«БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА»

1.	Ініціатор розроблення Програми	Громадське формування з охорони громадського порядку і державного кордону «Муниципальна громадська безпека» (далі – ГФ МГБ)
2.	Розробник Програми	ГФ МГБ
3	Відповідальний виконавець Програми	ГФ МГБ
4	Учасники Програми	<ul style="list-style-type: none"> - ГФ МГБ - БО БФ ПАСІЧНИКА - Правозахисна організація «Співдружність» - ТОВ «СПАС» - ПП «ЦПН» - ОО «Приморські АВТО» - ОО СГІ «Перемога»
5	Реалізація Програми за підтримкою	<ul style="list-style-type: none"> - Департаменту муніципальної безпеки ОМР - Управління превентивної діяльності ГУНП в Одеській області
6	Термін реалізації Програми	2022-2023 рр.
7	Перелік джерел фінансування, які беруть участь у виконанні Програми	БО БФ ПАСІЧНИКА

ПРОГРАМА «БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА»

2. Передумови

Констатуючи акт збройної агресії Російської Федерації проти суверенітету України,

беручи до уваги прагнення цивільних осіб до активної участі у національному спротиві,

прагнучи захистити життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпеку людини як найвищої соціальної цінності,

враховуючи положення частини першої статті 65 Конституції України, згідно з якою захист Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України є обов'язком громадян України, положення закону України «Про забезпечення участі цивільних осіб у захисті України» №2114-ІХ від 03.03.2022 р. та закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»,

з метою організації захисту Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України, сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні кримінальних і адміністративних правопорушень, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час воєнного стану в Україні,

враховуючи попередній досвід під час реалізації Громадського проекту Програма «Безпечна Пальміра» на 2017 – 2020 роки, розроблено дану Програму «Безпечна Пальміра» на 2022 – 2023 роки.

3. Загальні положення

3.1. Сфера застосування Програми «БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА» (далі – Програма) повинна відповідати завданням, функціям і повноваженням органів місцевого самоврядування, територіальних органів виконавчої влади, органів внутрішніх справ і адміністрацій об'єктів з масовим перебуванням людей, оперативних штабів тощо, щодо попередження, припинення й ліквідації кризових ситуацій криміногенного, терористичного, природного й техногенного характеру, антитерористичного й анти кримінального захисту, забезпечення правопорядку.

3.2. Призначення Програми:

- консолідація зусиль Сторін, спрямованих на здійснення організації діяльності цивільних осіб, направленої на захист Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України,

- організація сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні кримінальних і адміністративних правопорушень, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і

держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час воєнного стану в Україні.

- надання поточної інформації про стан захищеності об'єктів захисту службам органів місцевого самоврядування, територіальних органів виконавчої влади, органів внутрішніх справ і адміністрацій об'єктів з масовим перебуванням людей (у межах їх компетенції) і оперативним штабам міста.

3.3. Програма, як комплексна система забезпечення життєдіяльності територіальної громади та мігруючого населення створюється на об'єктах захисту та критично важливих об'єктах міста, а також при проведенні суспільно-політичних (спортивних, культурно-масових та інших) заходів для інформаційно-аналітичного забезпечення прийняття управлінських рішень і організації ефективної взаємодії з органами місцевого самоврядування, територіальними органами виконавчої влади, територіальними органами внутрішніх справ й посадовими особами адміністрацій об'єктів з масовим перебуванням людей, антитерористичних комісій і оперативних штабів в інтересах попередження, припинення й ліквідації кризових ситуацій криміногенного, терористичного, природного й техногенного характеру, антитерористичної захищеності й противокримінальної захисту та забезпечення правопорядку.

3.4. Основні складові Програми:

- спільні патрулі членів ГФ МГБ із співробітниками НП (автопатрулі);
- відеоспостереження об'єктів, передача інформації на оперативного чергового;
- служба оперативних чергових ГФ МГБ;
- громадські патрулі;
- громадські пости охорони порядку;
- відділи та служби ГФ МГБ.
- муніципальний комісар (громадський помічник дільничного інспектору)
- центри підготовки ГФ МГБ

3.5. Термін реалізації Програми – 2022-2023 роки. Програма розрахована на організацію патрулів, автопатрулів, системи оперативних чергувань, громадських постів на важливих об'єктах та об'єктах захисту і передбачає заходи, спрямовані на її розвиток та модернізацію.

4. Мета Програми та соціальний ефект реалізації Програми

4.1. Метою Програми є забезпечення об'єктів захисту та критично важливих об'єктів шляхом зниження ймовірності реалізації погроз природного, техногенного, кримінального, терористичного й іншого характеру за рахунок:

- забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень шляхом здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, органів державної влади та місцевого самоврядування;

- створення системи соціальної профілактики правопорушень, атмосфери суспільної нетерпимості до злочинів;

- створення належних умов для ефективної роботи правоохоронних органів, спрямованих на підвищення ефективності і збільшення показників розкриття злочинів і правопорушень;

- підвищення загального рівня правопорядку і безпеки, зменшення кількості правопорушень, смертності і травматизму, забезпечення безпеки населення міста Одеси, гостей міста, туристів, вдосконалення діяльності правоохоронних органів, покращення їх матеріально-технічного забезпечення, сприяння в впровадженні новітніх систем і методів роботи.

- ефективного моніторингу поточної обстановки за рахунок відомостей патрулів, оперативних чергових, використання системи відеоспостереження та відеоконтролювання й надання інформації для дій територіальних органів виконавчої влади, органів внутрішніх справ і посадових осіб адміністрацій об'єктів з масовим перебуванням людей, що забезпечує своєчасність прийняття управлінських рішень.

- Популяризація Програми

4.2. Враховуючи кількість злочинів, які скоюються в громадських місцях, метою Програми є також підвищення ефективності роботи органів внутрішніх справ щодо забезпечення громадського правопорядку на території міста, профілактики злочинності, боротьби з нею, охорони прав, свободи і законних інтересів громадян міста та посилення взаємодії з органами місцевого самоврядування у протидії всім формам злочинності в інтересах територіальної громади.

4.3. Соціальний ефект реалізації Програми:

Передбачається, що реалізація Програми до 2023 року дасть можливість:

- скоротити кількість злочинів проти життя та здоров'я особи;
- підвищити рівень розкриття тяжких та особливо тяжких видів злочинів;
- забезпечити на високому рівні громадський порядок та безпеку;
- підвищити ефективність та оперативність роботи територіальних підрозділів Національної поліції з реагування на заяви і повідомлення громадян про злочини, розшуку і затримання злочинців у найкоротший термін;
- покращити профілактику правопорушень в середовищі неповнолітніх та молоді;
- обмежити незаконний обіг зброї, наркотиків та психотропних речовин;
- посилити контроль за міграційними потоками та знизити рівень незаконної міграції, унеможливити торгівлю людьми;
- забезпечити збереження і захист комунального майна, майна фізичних і юридичних осіб, відомчого та іншого житлового фонду;
- підвищити рівень довіри населення до правоохоронних органів та органів державної влади.

5. Фінансування Програми

Громадській проект комплексна Програма «БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА» на 2022 - 2023 роки є унікальною та не дублює інші державні, місцеві та цільові програми.

Позитивний приклад реалізації Програми може у подальшому слугувати підставою для розробки та впровадження в життя аналогічних програмних документів у державі в інших регіонах.

Реалізація Програми щодо підвищення рівня правопорядку, забезпечення безпеки населення міста Одеси має сприяти подальшому стабільному соціально-економічному розвитку міста та покращенню інвестиційного клімату.

Фінансування заходів Програми за рахунок коштів БО БФ ПАСІЧНИКА.

6. Очікувані результати

6.1. Виконання заходів Програми «БЕЗПЕЧНА ПАЛЬМІРА» у м. Одесі підвищить рівень безпеки місцевого населення та гостей міста, забезпечить організацію ефективної взаємодії між територіальними органами виконавчої влади, органами внутрішніх справ та громадських формувань в інтересах попередження, припинення й ліквідації кризових ситуацій криміногенного, терористичного, природного й техногенного характеру, антитерористичної захищеності й проти кримінального захисту, убезпечення й правопорядку і повинне дозволити:

- забезпечити безпеку (життєдіяльності) об'єктів захисту, інфраструктури міста, його територіальної громади і мігруючого населення;

- забезпечити сумісність існуючих і створюваних інформаційних і технічних систем для підвищення ефективності керування в області безпеки життєдіяльності населення;

- підвищити ефективність контролю над об'єктами з масовим перебуванням людей, а також критично важливими об'єктами;

- підвищити ефективність вирішення завдань органами місцевого самоврядування, територіальними органами виконавчої влади, органами внутрішніх справ, а також адміністрацією об'єктів з масовим перебуванням людей, антитерористичними комісіями, оперативними штабами по захисту від погроз природного, техногенного, кримінального, терористичного й іншого характеру;

- підвищити ефективність заходів щодо ліквідації наслідків природних і техногенних катастроф;

- знизити кількість постраждалих та загибель людей у надзвичайних ситуаціях, при пожежах, на водних об'єктах і тощо.

6.2. Реалізація цієї Програми дозволить покращити охорону громадського порядку в місті Одесі, здійснювати профілактику правопорушень та попереджувати скоєння злочинів.

6.3. Реалізація комплексу заходів Програми значно підвищить оперативне реагування на скоєні злочини, збільшить кількість розкритих злочинів, призведе до зменшення таких видів злочинів як пограбування, розбійні напади, незаконне заволодіння транспортними засобами, хуліганство, порушення правил дорожнього руху тощо

6.4. Програма має бути відкрита для всіх зацікавлених організацій (підприємств, установ) та окремих осіб, які можуть стати ініціаторами залучення ресурсів членів Програми, об'єктів відеоспостереження, поблизу їх підприємств,